

## **STUDIU DE OPORTUNITATE**

pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a :

**Serviciul de administrare a domeniului public și privat al comunei Crasna:**

-Administrare, întreținere și reparații drumuri

## **CUPRINS**

**CAPITOLUL I- Obiectul si scopul studiului**

**CAPITOLUL II-Context**

**CAPITOLUL III- Identificarea serviciului/activității, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată**

**CAPITOLUL IV- Situația economico-financiara actuală a serviciului**

**CAPITOLUL V- Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului**

**CAPITOLUL VI -Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii**

**CAPITOLUL VII- Nivelul minim al redevenței**

**CAPITOLUL VIII- Durata estimată a contractului de delegare**

**CAPITOLUL IX-Concluzii**

**CAPITOLUL I- Obiectul si scopul studiului**

### **I.Definirea serviciului**

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop analiza tehnico-economica și de eficiență a costurilor de operare a următoarelor servicii publice,

**Serviciul de administrare a domeniului public și privat al comunei Crasna:**

-Administrare, întreținere și reparații drumuri

În vederea stabilirii oportunității delegării gestiunii serviciilor, pentru re tehnologizarea, extinderea și modernizarea sistemului și serviciului public.

Serviciile publice menționate fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprind totalitatea activităților desfășurate la nivelul comunei Crasna sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul satisfacerii nevoilor de utilitate și interes public general al colectivității locale cu privire la:colectarea , canalizarea și evacuarea apelor pluviale, salubritatea localității și administrarea domeniului public și privat al comunei Crasna.

Pina în prezent gestiunea serviciilor a fost realizată în modalitatea gestiunii directe de către Serviciul Public de gospodărie comunală.

În conformitate cu prevederile Legii 51/2006 -Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța 43/1997 republicată, privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare; Ordinul ORDIN Nr. 356/107 din 4 mai 2010 pentru aprobarea Normelor privind autorizarea și desfășurarea circulației vehiculelor rutiere cu mase și/sau dimensiuni ce depășesc masele și/sau dimensiunile maxime admise prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor-Ordinul 49/27.01.1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localități urbane, Ordonanța de urgență nr. 195/2002 republicată, privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și

completările ulterioare și a Ordonanței 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată prin Legea 3/2003, înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciilor publice sus-menționate, constituie obligații ale autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor.

În asigurarea serviciului public salubritate autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

c) asocierea intercomunitară în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatarei în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice;

d<sup>A</sup>) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

e) participarea unităților administrativ-teritoriale la constituirea capitalului social al unor societăți comerciale având ca obiectiv furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice de interes local, intercomunitar sau județean, după caz;

f) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

g) garantarea, în condițiile legii, a împrumuturilor contractate de operatorii serviciilor de utilități publice în vederea înființării sau dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor;

h) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

i) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

k) restrângerea ariilor în care se manifestă condițiile de monopol;

l) protecția și conservarea mediului natural și construit.

La nivelul comunei Crasna serviciile publice analizate se realizează prin intermediul unei infrastructurii tehnico-edilitare specifice aparținând domeniului public al comunei Crasna.

Infrastructura edilitar -urbana aferenta serviciului e administrare a domeniului public si privat al comunei Crasna este alcătuită din ansamblul bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, constând din : drumuri , parcaje, echipamente specifice de semnalizare rutiera si managementul traficului, echipamente si aparate funcționale pentru parcaje, clădiri, construcții și instalații tehnologice, alte dotări specifice inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării activităților.

## 2. Gestiunea serviciului. Cadrul legal al delegării.

Gestiunea serviciului de utilitate publică analizate reprezintă modalitățile de organizare, funcționare și administrare a serviciilor, în scopul furnizării/prestării acestuia în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare

Gestiunea serviciilor se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ - teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice..

Delegarea gestiunii serviciului reprezintă acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile legii, atât gestiunea propriu-zisă a serviciului ori a unei activități din sfera serviciului a cărui/cărei răspundere o are, cât și concesiunea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia/acesteia. Delegarea gestiunii serviciului implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității delegate.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale ori, după caz, **asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice**, în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare **contract de delegare a gestiunii**. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ - teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico - edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul - verbal de predare - preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Cesiunea sau novația contractului de delegare a gestiunii este posibilă numai în cazul divizării, fuzionării ori înființării unei filiale a operatorului, cu respectarea condițiilor contractuale inițiale și cu aprobarea autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale.

În cazul serviciilor de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Operatorii nou-înființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente.

Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13) din legea nr.51/2006

### 3. Legislația aferentă serviciilor publice analizate.

Legislația de baza aferentă serviciilor analizate, constă din :

- Legea 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordonanța 43/1997 republicată, privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ORDIN Nr. 356/107 din 4 mai 2010 pentru aprobarea Normelor privind autorizarea și desfășurarea circulației vehiculelor rutiere cu mase și/sau dimensiuni ce depășesc masele și/sau dimensiunile maxime admise prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul

drumurilor-Ordinul 49/27.01.1998 pentru aprobarea Normelor tehnice privind proiectarea și realizarea străzilor în localități urbane;

- Ordonanță de urgență nr. 195/2002 republicată, privind circulația pe drumurile publice
- OUG nr. 155 /2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări prin Legea 391/2006
- HG 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice

## **CAPITOLUL H-Context.**

**In conformitate cu** Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice din România, politicile vizând dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma acestui domeniu de activitate, cu implicații economico-sociale majore, au la bază următoarele orientări:

- a) organizarea serviciilor comunitare de utilități publice în raport cu cerințele populației;
  - b) introducerea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) în baza cărora serviciile comunitare de utilități publice să poată fi monitorizate și evaluate;
  - c) liberalizarea pieței serviciilor comunitare de utilități publice, precum și eliminarea din legislație a tuturor barierelor instituționale care împiedică investițiile private în infrastructura aferentă utilităților publice;
  - d) promovarea relațiilor contractuale echilibrate, orientate către rezultat, bazate pe conceptul gestiunii delegate;
  - e) instituirea unui sistem de monitorizare și evaluare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
  - f) simplificarea procedurilor de emitere a avizelor, acordurilor, licențelor și/sau autorizațiilor;
  - g) armonizarea legislației cu privire la sistemul de subvenții pentru sectorul serviciilor comunitare de utilități publice cu legislația comunitară în domeniu și la îmbunătățirea sistemului de tarificare;
  - h) adoptarea unor proceduri și mecanisme specifice pentru monitorizarea și evaluarea performanțelor serviciilor comunitare de utilități publice;
  - i) continuarea procesului de descentralizare având în vedere limitarea sferei de intervenție a Guvernului la nivel local numai pentru situațiile în care anumite servicii publice, programe sau proiecte nu pot fi realizate cu resurse locale și de către autoritățile locale, în conformitate cu principiile Cartei Europene a autoguvernării locale; procesul de descentralizare se va desfășura cu respectarea principiului eficacității, economicității, eficienței și cuantificării rezultatelor pe 3 direcții: întărirea autonomiei locale, descentralizarea administrativă și descentralizarea fiscală;
  - j) corelarea planurilor de amenajare a teritoriului cu proiecte de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice;
  - k) redimensionarea rolului consiliilor județene în privința furnizării/prestării serviciilor comunitare de utilități publice;
    - l) focalizarea activității consiliilor județene pe realizarea investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară de interes județean;
    - m) consultarea publică pentru stabilirea standardelor de calitate (indicatorilor de performanță) pentru serviciile comunitare de utilități publice și evaluarea acestora;
    - n) extinderea gestiunii delegate a serviciilor comunitare de utilități publice bazată pe contracte de concesiune și contracte de parteneriat public-privat, promovarea privatizării operatorilor furnizori/prestatori ai serviciilor comunitare de utilități publice și atragerea investițiilor private în dezvoltarea și modernizarea sistemelor comunitare de utilități publice;
- Obiective generale naționale în domeniul accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice conform strategiei naționale sunt

a) atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice;

b) respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice;

c) atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice;

d) creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții;

e) creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local;

i) creșterea gradului a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelelor acceptate în Uniunea Europeană;

g) satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației;

h) adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora;

Obiectivele specifice sectoarelor serviciilor comunitare de utilități publice analizate

**Obiectivele în domeniul administrării, întreinerii și exploatării drumurilor publice din comuna Crasna, sunt:**

-fluidizarea traficului - reducerea aglomerațiilor și eliminarea congestiilor, creșterea vitezei de transport și reducerea timpilor de staționare, prin îmbunătățirea și modernizarea infrastructurii drumurilor, realizarea de alternative la folosirea mașinii personale, sisteme inteligente de management al traficului, utilizarea unor vehicule mai mici pentru distribuția locală de mărfuri și planificarea eficientă a rutelor de distribuție, îmbunătățirea condițiilor de transport în comun și planificarea eficientă a acestuia, ele

-reducerea poluării prin utilizarea vehiculelor noi nepoluante în parcul auto propriu al instituțiilor administrate de Consiliul local, introducerea restricțiilor de trafic și a sistemelor de taxare;

-utilizarea mai eficientă a spațiului rutier existent prin asigurarea unui transport urban de marfă și călători inteligent, aplicarea unor sisteme de taxare inteligente, a unui sistem de informare a cetățenilor inteligent;

-creșterea accesibilității infrastructurii de transport și a serviciilor pentru toate categoriile de participanți la trafic, inclusiv prin asigurarea unui transport în comun de calitate;

-creșterea siguranței și securității transportului urban, prin crearea unei infrastructuri rutiere de bună calitate, inclusiv trotuare pentru pietoni și bicicliști, iluminatul public corespunzător și sisteme inteligente de transport.

-îmbunătățirea serviciilor oferite de administratorul rețelei de drumuri publice din comuna Crasna.

Consiliile locale, pe baza principiului autonomiei locale, pot decide asupra soluțiilor de investiții, pentru realizarea obiectivelor prevăzute în strategia națională și în strategiile locale, specifice serviciilor/activităților desfășurate.

### **CAPITOLUL III- IDENTIFICAREA SERVICIILOR/ACTIVITĂȚILOR, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMELOR A CĂROR GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ**

**Serviciul de administrare a domeniului public și privat al comunei Crasna.**

**Activitatea de administrare, amenajare, întreținere și reparații drumuri publice din comuna Crasna.**

Activitatea se desfășoară prin intermediul unei infrastructuri de drumuri, în lungime totală de cea 45. km.

*Zona drumului public* cuprinde ampriza, zonele de siguranță și zonele de protecție. *Ampriza drumului este* suprafața de teren ocupată de elementele constructive ale drumului: parte carosabilă, trotuare, piste pentru cicliști, acostamente, șanțuri, rigole, taluzuri, șanțuri de gardă, ziduri de sprijin și alte lucrări de artă.

*Zona de siguranță* cuprinde suprafețe de teren situate de o parte și de cealaltă a amprizei drumului, destinate exclusiv semnalizării rutiere, plantației rutiere sau altor scopuri legate de întreținerea și exploatarea drumului, siguranței circulației ori protecției proprietăților situate în vecinătatea drumului.

Drumurile publice de interes local din comuna Crasna aparțin proprietății publice a comunei Crasna și sunt clasificate ca:

- a) drumuri comunale, care asigură legăturile între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;
- b) drumuri vicinale - drumuri ce deservește mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;
- c) străzi - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătură, uliță etc.

Dotarea cu utilajele, echipamente și mijloace de transport existente este prezentată mai jos:

Tip	Număr buc	Caracteristici	Starea tehnică
Tractor	2		Buna
Remorca	1	6 mc	buna
Buldoexcavator	1		buna
Cilindru Compactor HAMM 2315 SDO	1	7-8 to	buna
Autobasculanta MAN	1	7,5 to	buna
Miniexcavator Kubota U25 -3EU	1		buna
Miniincarcator Gehl 4640	1		buna

Indicator	Valoare	Unitatea de măsură
Lungimea totală a rețelei de străzi	45	km
Lungimea rețelei de străzi modernizate în anul 2021	1,50	Km
Lungimea rețelei de străzi reparate în 2022	18,6	Km

Neconformități existente:

- străzi , inclusiv trotuare în stare tehnică necorespunzătoare;
- prezența străzilor de pământ sau piatră;
- lipsa dotărilor necesare pentru producerea prefabricatelor de calitate bună ;
- utilaje neperformante la fabricarea betoanelor de calitate corespunzătoare și cu productivitate scăzută
- lipsa dotărilor pentru traversarea cu lucrări a șoselelor;
- insuficiente doatri pentru întreținere și reparații străzi;
- productivitate scăzută la producerea asfaltului;
- lipsa unor evidente corecte privind străzile pe categorii tehnice și funcționale; -lipsa resurselor pentru îmbunătățirea stării străzilor ;

**Obiectivele în domeniul administrării, întreținerii și exploatării drumurilor publice din mun Crasna , care vor trebui să ducă la o nouă mobilitate urbană, sunt:**

- fluidizarea traficului
- reducerea aglomerațiilor și eliminarea congestiilor, creșterea vitezei de transport și reducerea timpilor de staționare, prin îmbunătățirea și modernizarea infrastructurii drumurilor, realizarea de

alternative la folosirea mașinii personale, sisteme inteligente de management al traficului, utilizarea unor vehicule mai mici pentru distribuția locală de mărfuri și planificarea eficientă a rutelor de distribuție, îmbunătățirea condițiilor de transport în comun și planificarea eficientă a acestuia, etc

- reducerea poluării prin utilizarea vehiculelor noi nepoluante de către autoritățile publice în parcul auto propriu al instituțiilor administrate de Consiliul local, introducerea restricțiilor de trafic și a sistemelor de taxare;
- utilizarea mai eficientă a spațiului rutier existent prin asigurarea unui transport urban de marfă și calatori inteligent, aplicarea unor sisteme de taxare inteligente, a unui sistem de informare a cetățenilor inteligent;
- creșterea accesibilității infrastructurii de transport și a serviciilor pentru toate categoriile de participanți la trafic, inclusiv prin asigurarea unui transport în comun de calitate; -creșterea siguranței și securității transportului urban, prin crearea unei infrastructuri rutiere de bună calitate, inclusiv trotuare pentru pietoni și bicicliști, iluminatul public corespunzător și sisteme inteligente de transport.
- îmbunătățirea serviciilor oferite de administratorul rețelei de drumuri publice din comuna Crasna.

#### **CAPITOLUL IV- Situația economico-financiară actuală a serviciului.**

La această dată serviciul de administrare a domeniului public funcționează ca o activitate autofinantată realizând venituri din subvenții alocate de la bugetul local și venituri proprii din prestări servicii.

Modul de lucru și forma de evidențiere a cheltuielilor pe fiecare activitate s-a efectuat pe situații de lucrări în raport cu programele de activitate aprobate care au stat la baza fundamentării bugetului.

Pentru a reda o imagine asupra serviciilor/activităților în discuție s-a efectuat o estimare din punct de vedere economic prin extragerea elementelor de cost și a veniturilor aferente acestor activități din activitatea SC CRASNA SERV SRL.

Pentru această operațiune s-a luat în analiză o perioadă de 12 luni, perioada pe care o considerăm relevantă pentru scopul propus.

Atât costurile cât și veniturile au fost determinate separat pentru fiecare activitate în parte și sunt prezentate după cum urmează.

Veniturile totale aferente serviciilor/activităților sunt :



## Venituri

Denumire venituri	Buget /realizat 31.12.2021 – mii lei-		
	sem. I 2021	sem. II 2021	Total 2021
Reparații străzi	333,00	579,80	912,80

## Cheltuieli

Denumire activitate	Buget/realizat 31.12.2021-mii lei-		
	sem. I 2021	sem. II 2021	Total 2021
Reparații străzi	333,00	579,80	912,80

## CAPITOLUL V- Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Pentru evaluarea necesităților de investiții în infrastructura serviciilor analizate, au fost întocmite studii de fezabilitate pe proiecte, urmînd a fi realizate studiile de fezabilitate în conformitate cu prioritățile de investiții în domeniile serviciilor analizate

### 5.3. Investițiilor minime necesare pentru prestarea serviciului de administrare a domeniului public, pentru activitățile analizate.

1	Semnalizare rutiera	Achiziționarea utilajelor necesare	
2	Lipsa dotărilor necesare pentru traversarea cu lucrări a soselelor( inclusiv pentru desfundarea canalizării pluviale colmatate)	Achiziționarea unei instalații de foraj dirijat	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate
3	Străzi degradate sau nemodernizate( de piatra sau pamint)	Reabilitarea și modernizarea starzilor cf unui program multianual de lucrări	Cf studiilor de fezabilitate elaborate sau care vor fi elaborate

## CAPITOLUL VI -Motivele de ordin economico-financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

În conformitate cu prevederile Legii 51//2006, finanțarea cheltuielilor curente pentru prestarea activității precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemului aferent se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților se asigură prin bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului.

Veniturile operatorului se constituie prin încasarea contravalorii serviciilor prestat/furnizate, cu asigurarea următoarelor principii:

- a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
- b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
- c) asigurarea egalității de tratament a serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;

- d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor.

Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare

a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor de calcul elaborate de autoritățile de reglementare competente.

Finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea obiectivelor de investiții publice, aferente sistemelor de utilități publice, se asigură din următoarele surse:

- a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local;
- b) credite bancare, ce pot fi garantate de consiliul local;
- c) fonduri nerambursabile obținute prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) fonduri speciale constituite pe baza unor taxe speciale, instituite la nivelul autorităților administrației publice locale, potrivit legii;
- e) fonduri transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat;
- f) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat de tipul "construiește - operează - transferă" și variante ale acestuia, în condițiile legii;
- g) alte surse, constituite potrivit legii.

Obiectivele de investiții publice specifice infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor de utilități publice, ce implică fonduri de la bugetele locale, transferuri de la bugetul de stat sau fonduri comunitare, se nominalizează în listele anuale de investiții anexate la bugetele locale și se aprobă odată cu acestea prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale .

Cheltuielile efectuate în 2021 pentru serviciile analizate sunt:

Costul total al materialului dendrologic achiziționat în 2021

Indicator drumuri	Valoare	Unitatea de măsură
Lungimea totală a rețelei de străzi	-	km
Lungimea rețelei de străzi modernizate în anul 2009	-	Km
Lungimea rețelei de străzi reparate în 2021	-	Km
<i>Costul mediu al lucrărilor de modernizare pe tipuri de îmbrăcăminti:</i>		Mii LEI
- beton	-	Mii LE I/km
- asfalt	-	Mii LEI/km
- piatră cubică	-	Mii LEI/km
<i>Valoarea totală a cheltuielilor anuale pentru lucrări de:</i>	23040	
- modernizare străzi	-	Mii LEI/km stradă modernizată
- reparații străzi	49.075,32	Mii LEI/km stradă reparată 18,6

Analiza cerințelor de calitative și cantitative de prestare a serviciilor delegate, precum și a situației economico-financiare realizate în prezentul studiu, sunt repere pentru identificarea motivelor delegării gestiunii, astfel:

1 .Necesitatea utilizării cu eficiența maximă a resurselor bugetului local destinate administrării domeniului public al Comunei Crasna cu serviciile ce deriva din aceasta corelată cu nivelul maxim de satisfacere a cetățeanului.

2. Calitatea nesatisfacătoare a serviciilor, îndeosebi în ceea ce privește:

- prestarea activității de maturat, spălat cai publice;
- prestarea activității de dezapezire;
- prestarea activității de întreținere și reparații drumuri;

-calitatea si cantitatea spatiilor verzi;

3. Necesitatea realizării obligațiilor de mediu in ceea ce privește asigurarea de spatii verzi de calitate si a reducerii poluării cauzate de trafic.

4. Autoritatea publica locala nu dispune de resurse financiare pentru finanțarea investițiilor necesare in vederea modernizării si reabilitării infrastructurii serviciilor la nivelul standardelor. Prin delegarea gestiunii serviciului, autoritatea publica va putea utiliza si exploata in mod mai eficient capacitățile de care dispune cu costuri minime.

5.Necesitatea imbuntatirii Raportul cost- eficienta a serviciilor publice

## **CAPITOLUL VII- Nivelul minim al redevenței**

Redeventa va fi platita delegatarului de catre delegat pe intreaga durata a contractului.

Redevența este de 1% din valoarea activității prestate de delegat pentru anul precedent, va fi calculată și plătită delegatarului, până la data de 30 martie a anului următor. În acest sens, delegatul va întocmi și va înainta delegatarului un centralizator, în 3 exemplare, în care va înscrie: luna, activitatea prestată, valoarea facturilor încasate și redevența de plată dedusă din valoarea facturilor încasate, respectiv a veniturilor încasate.

Până la data de 25 ianuarie a fiecărui an se va face regularizarea redevenței pentru anul anterior, luându-se în calcul întreaga valoare a facturilor emise și încasate pentru activitățile prestate în baza contractului.

Redevența se datorează pentru toate activitățile încasate în anul de referință, indiferent de perioada în care au fost facturate.

## **CAPITOLUL VIII- Durata estimată a contractului de delegare**

Durata contractului de delegare de gestiune trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor echipamentelor si investițiilor ce se vor realiza, fara a se pierde din vedere menținerea tarifului la o valoare cat mai mica .

Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, se da delegatului siguranța desfășurării activității pe întreaga perioada a acestuia ceea ce poate implica efectuarea unor investiții constând in dotări si modernizări care ar putea fi amortizate intr-un timp mai îndelungat, rezultând in final condiții mai bune de prestare a serviciilor, concomitent cu o reducere a cheltuielilor

Având in vedere cele menționate mai sus precum si politica autorității locale de a crea condiții cat mai bune pentru utilizatorii finali ai acestui serviciu se estimează durata optima a contractului de delegare de gestiune la **5** ani.

## **CAPITOLUL IX. Concluzii**

Având in vedere analiza realizata in prezentul studiu pentru îmbunătățirea calității prestațiilor, extinderea ariei de acoperire cu servicii publice la toti utilizatorii, modernizarea si extinderea sistemelor de utilități publice analizate dar si pentru protecția sociala a angajaților in perioada de criza prin care trece societatea romaneasca, este necesar, in conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice, nr.51/2006, republicată, sa se asigure gestiunea delegata a serviciului, prin atribuire directa, către un operator operator de drept public potrivit prevederilor art.28 alin.(2) lit.b): societăți reglementate de [Legea nr. 31/1990](#), republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective, astfel încât:

-sa se asigure o gestione mai performanta si conform cerințelor legale in vigoare serviciilor publice;

- sa se realizeze investiții in infrastructura aferenta serviciului

- sa se asigure protecția sociala a angajaților;

Realizarea acestor cerințe trebuie sa conducă la:

-asigurarea continuității serviciului public la utilizatorii existenți si extinderea ariei de acoperire cu servicii;

-îmbunătățirea calității serviciilor;

-reducerea cheltuielilor de la bugetul Consiliului local;

-eficientizarea prestațiilor;

-protecția si îmbunătățirea calității mediului si dezvoltarea durabila;

-adaptarea la cerințele utilizatorilor;

În acest sens este necesara aprobarea studiului de oportunitate si a documentației de prevăzuta de Legea 51/2006, regulamentele serviciilor, caietele de sarcini si contractul de delegare, de către Consiliul Local al Comunei Crasna.